

第 4 編 複合災害対策編

第4編 複合災害対策編

東日本大震災では東北地方太平洋沖地震、大津波、原子力発電所事故が複合的に発生した。このように、同種あるいは異種の災害が同時又は時間差をもって発生する複合災害が発生した場合、被害の激化、広域化や長期化が懸念される。

このため、市及び防災関係機関は、地震及び風水害による複合災害を想定し、応急対策に関して必要な体制を確立し、県民の生命・身体・財産を災害から保護し、複合災害による被害を軽減させる。

複合災害は、単一の災害よりも災害対応における制約が大きくなることから、それを前提とした対策を講じていく。

第1 基本方針

市及び防災関係機関が複合災害に対応するにあたっての基本的な方針を次に示す。

1 人命救助が第一

人命の救助を第一に、行政と自衛隊、警察、消防などの防災機関が緊密に連携し、被災者の救援・救助活動、消火活動等の災害応急活動に全力を尽くす。

2 二次被害の防止

市は、県の支援を受けて災害応急対策を実施し、被災者の安全を確保し、被害を最小限に抑える。

3 ライフラインの復旧

被災者の生活復旧のため、各指定公共機関が行う電気、ガス、水道、**下水道**、通信等のライフラインや鉄道等の交通機関の早期復旧を図る。

第2 対策の方向性

複合災害発生時の困難な状況下で、的確な災害対応を行うためには、まず、被害状況を迅速に把握し、市内の防災関係機関や備蓄品等で対応可能かどうかを判断し、もし災害対応資源が不足するようであれば、市外からの応援を速やかに確保することが重要である。

そのためには、日頃から、考えられる複合災害の種類・規模・被害量の想定、県内災害対応力の的確な把握、受援計画の策定及び検証、国や他の自治体との応援・受援体制の確立を進めるとともに、迅速・的確な情報収集力、判断力、実行力を養うことが必要である。

第3 具体的取組

<予防・事前対策>

1	複合災害に関する防災知識の普及
2	複合災害発生時の被害想定の実施
3	防災施設の整備等
4	非常時情報通信の整備
5	避難対策
6	災害医療体制の整備
7	災害時の要配慮者対策
8	緊急輸送体制の整備

1 複合災害に関する防災知識の普及 【統括班（危機管理課）】

自然災害は単独で発生するばかりではなく、発生の確率は低いとしても複合的に発災する可能性があること、またその災害の組み合わせや発生の順序は多種多様であることを防災関係機関間で共有するとともに、市民等に対して周知する。

(1) 複合する可能性のある災害の種類

- ・地震災害
- ・風水害（風害、水害、土砂災害、雪害）
- ・大規模事故災害（大規模火災、林野火災、危険物等災害、航空機災害、鉄道事故、道路災害、放射性物質事故） など

(2) 複合災害の対応困難性の分析

単独災害と比較し、複合災害の対応が困難である理由は、大きく次の3つのパターンに分けられる。

パターン1

先発の災害により、災害対応資源が著しく低下しているところに、後発の災害が起き、後発の災害の被害を拡大化する。

先発災害 巨大地震の発生 → 堤防・水門が損傷、機能低下

後発災害 巨大台風が直撃

影 響 河川氾濫が発生（荒川・利根川決壊など）

パターン2

先発の災害により被害を受けた地域が未だ復旧・復興活動中に、後発の災害に再び襲われ、元からの災害対応を大規模にやり直さなくてはならない状況になる。

先発災害 巨大地震の発生

後発災害 復旧・復興活動中（1年以内）に巨大台風直撃

影 響 先発災害の復旧・復興に大規模なダメージ。後発災害への対応の遅れ

パターン3

市内の別の地域で同時に複数の災害が発生し、災害対応資源を分散しなくてはならない状況になり、結果、対応力が低下・不足する。

地震A' 市内A地区で巨大地震発生

地震B' 市内B地区で巨大地震がさらに発生

影 響 市内対応資源が不足し、対応が困難になる

なお、いずれのパターンにしても、近隣市町村が同時被災する可能性を含んでおり、近隣市町村からの迅速な支援が得られない可能性がある。

2 複合災害発生時の被害想定の実施 【統括班（危機管理課）】

市は、考えられる複合災害の類型ごとに、発生時の被害想定を実施する。

3 防災施設の整備等 【統括班（危機管理課）、防災関係機関】

複合災害発生時に防災施設が使用不能となることがないように防災関係施設の配置を検討し、整備を進める。

また、市及び防災関係機関は、複合災害の想定結果に基づき、庁舎等が使用できなくなった場合の代替の活動場所をあらかじめ検討し、災害対応や業務継続性の確保を図る。

4 非常時情報通信の整備 【統括班（危機管理課）】

行政や防災関係機関（警察、消防、救急医療機関、ライフライン事業者等）間で、被災状況の把握、応急対応に関する意思決定の支援、救援・救助活動の状況の把握等に必要な情報を、リアルタイムに共有するシステムを検討する。

5 避難対策

【危機管理課（統括班）、生活福祉課・障がい福祉課・子育て応援課・長寿いきがい課・保険年金課（避難班）、教育総務課（学校開放班）、学校教育課（文教班）、学校】

「第2編 震災対策編－第1章－第9節－＜予防・事前対策＞（150ページ）」を準用する。

なお、市は、避難所の選定に当たっては、複合災害の想定結果に基づき、耐震性を有し、他の災害の影響を受けにくい施設を選定する。また、地震等に伴う道路等の損壊や浸水、土石流、交通障害などで一部の避難所が使用できない可能性があるため、あらかじめ代替となる複数の避難所や避難経路を想定しておく。

6 災害医療体制の整備

【保健相談センター（医療班）】

「第2編 震災対策編－第1章－第7節－＜予防・事前対策＞（13~~24~~ページ）」を準用する。

なお、市は複合災害の想定結果に基づき、医療活動を行うことができる医療機関を把握するとともに、複合災害によりライフラインが断絶した場合を想定し、自家発電装置の設置及び設置場所の検討、食糧・飲料水等の備蓄等を行う。

7 災害時の要配慮者対策

【危機管理課（総括班）、総務課（総務班）、生活福祉課・障がい福祉課・子育て応援課・長寿いきがい課・保険年金課（避難班）、施設管理者】

「第2編 震災対策編－第1章－第10節－＜予防・事前対策＞（1~~64~~66ページ）」を準用する。

なお、市は、複合災害の想定結果に基づき、浸水想定区域外に位置し、耐震性を有する福祉避難所を選定する。

8 緊急輸送体制の整備

【危機管理課（統括班）、市民課・産業振興課（物資調達班）、水道課（上水道班）、管財課（輸送班）】

「第2編 震災対策編－第1章－第11節－＜予防・事前対策＞（1~~74~~80ページ）」を準用する。

なお、市及び防災関係機関は複合災害の想定結果に基づき、代替輸送路及び輸送手段の検討を行う。

<応急対策>

1	情報の収集・伝達
2	交通規制
3	道路の修復
4	避難所の再配置

1 情報の収集・伝達 【統括班（危機管理課）、消防~~局~~組合、防災関係機関】

「第2編 震災対策編－第1章－第6節－<応急対策>（12~~23~~ページ）」を準用する。

なお、市は、複合災害が発生した場合、被害状況等の情報収集活動を速やかに実施し、応急対策体制の迅速な立ち上げを図るとともに、被害状況の的確な把握に努める。

2 交通規制 【道路管理者、警察】

豪雨により河川の水位が上昇し、水防活動が行われている段階において、大規模な地震が発生するなどの複合災害が発生した場合、浸水や崖崩れ、火災、建物倒壊による道路閉塞等による交通障害が予想されるため、道路管理者及び警察は速やかに交通規制を実施する。

3 道路の修復 【応急復旧班（建設課・市街地整備課）】

豪雨によって地盤が緩んでいる状況で地震に見舞われた場合、崖崩れ、出水等が発生し、道路が寸断されることが予想される。

このため、市は、緊急輸送道路等の重要な路線を優先し、建設業者等による道路の応急補修を実施する。

4 避難所の再配置 【統括班（危機管理課）、避難班（生活福祉課・障がい福祉課・子育て応援課・長寿いきがい課・保険年金課）、学校開放班（教育総務課）、文教班（学校教育課）、地域防災活動拠点班（生涯学習課）、学校】

単独の災害時には安全な避難所も、複合災害によって危険性が高まることが予想される。市は、各避難所周辺の状況を継続的に確認し、危険が生じる兆候があった場合は、速やかに避難者を他の安全な避難所へ移動させる処置を講じつつ、避難所の再配置を行う。

